

Załącznik
do uchwały NR X/ /2025
Rady Gminy Grabówka
z dnia 2025 r

Uzasadnienie

W dniu 09.09.2025r. do Rady Gminy Grabówka wpłynęła skarga rodziców dzieci uczęszczających do Samorządowego Żłobka w Sobolewie na Dyrektora Samorządowego Żłobka w Sobolewie. Przedmiotem skargi jest działalność Dyrektora, polegająca na niewłaściwym doborze kadry pracowniczej, w szczególności nagłe i nieuzasadnione wypowiedzenie umów dotychczasowym opiekunkom ich dzieci.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

W myśl art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Mając na uwadze powyższe Przewodniczący Rady Gminy Grabówka nadał jej bieg i przekierował według właściwości pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Grabówka.

W toku postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji poddała szczegółowej analizie ww. skargę.

Jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki w formie samorządowych jednostek budżetowych. Żłobki nie są uznawane za placówki oświatowe, lecz za instytucje opiekuńczo-wychowawcze. Ich głównym zadaniem jest zapewnienie dzieciom do lat 3 bezpiecznej opieki, a nie realizowanie podstawy programowej, jak ma to miejsce w przedszkolach czy szkołach. W związku z tym żłobki podlegają innym regulacjom prawnym niż placówki edukacyjne nadzór nad nimi sprawują organy samorządowe. Żłobki koncentrują się przede wszystkim na zapewnieniu dzieciom bezpieczeństwa, pielęgnacji oraz wsparcia w ich naturalnym rozwoju emocjonalnym i społecznym. Placówki te organizują różnorodne aktywności dostosowane do wieku i potrzeb dzieci, takie jak zabawy sensoryczne, zajęcia rytmiczne czy pierwsze próby interakcji w grupie. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat trzech (Dz. U. z 2025 r. poz. 798) pracą żłobka kieruje Dyrektor. Przez kierowanie pracami żłobka należy rozumieć wszelkie czynności zapewniające mu sprawne funkcjonowanie i wykonywanie zadań w zakresie opieki nad dziećmi, mieszczące się w granicach prawa. Dotyczy to w szczególności dokonywania czynności z zakresu prawa pracy, prowadzenia polityki kadrowej i finansowej żłobka. Dodać należy, że art. 7 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) zawiera

m.in. unormowanie dotyczące uprawnień dyrektora żłobka jako kierownika jednostki organizacyjnej wobec pracowników zatrudnionych w żłobku. Przepis art. 7 pkt 4 ww. ustawy jest normą kompetencyjną, którą należy interpretować ściśle. W tym stanie rzeczy, tylko kierownik jednostki jest uprawniony do dokonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec zatrudnionych w tej jednostce pracowników. Jakichkolwiek kompetencji w tym zakresie, także w formie wprowadzenia uprawnienia do wyrażania zgody na czynności kierownika, nie można domniemywać. Takiej podstawy nie mogą stworzyć postanowienia uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W żłobkach osoby pracujące z dziećmi to opiekunowie, a nie nauczyciele, ponieważ głównym zadaniem tych placówek jest opieka, a nie edukacja. Muszą oni jednak mieć określone kwalifikacje, a jedną z możliwości są właśnie ukończone studia pedagogiczne. Poza wymaganymi kwalifikacjami i niezależnie od placówki w jakiej jest zatrudniony, opiekun jest ustawowo zobowiązany spełniać pewne obowiązki. Zgodnie z przepisami ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 opiekun w żłobku lub klubie dziecięcym jest obowiązany do systematycznej aktualizacji wiedzy i umiejętności w zakresie usług opieki i wczesnej edukacji dzieci w wieku do lat 3, metodyki i praktyki pracy z dziećmi, zrozumienia potrzeb dzieci, współpracy z rodzicami oraz dbania o własny dobrostan, w szczególności przez samokształcenie, udział w szkoleniach lub wsparcie ze strony podmiotu prowadzącego odpowiednio żłobek lub klub dziecięcy. Opiekun prowadzący zajęcia w żłobku współpracuje z rodzicami dzieci uczęszczających na zajęcia, w szczególności przez prowadzenie konsultacji i udzielanie porad rodzicom w zakresie pracy z dziećmi.

Szczegółowe standardy niezbędne oraz standardy podnoszenia jakości dotyczące pracy z dziećmi, organizacji pracy personelu oraz współpracy personelu z rodzicami określa rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. poz. 1882). Wobec powyższego należy stwierdzić, iż zapewnienie przez personel bezpiecznej emocjonalnie i fizycznie atmosfery podczas pobytu dziecka w Żłobku, w szczególności przez towarzyszenie społeczne i towarzyszenie dziecku w rozwoju charakteryzujące się podmiotowym traktowaniem dziecka, okazywaniem szacunku, nawiązywaniem pozytywnych relacji i budowaniem poczucia autonomii należy do podstawowych obowiązków Żłobka, które mogą być zrealizowane poprzez wdrożenie procedur gwarantujących bezpieczne warunki pobytu dzieci powierzonych opiece.

Dyrektor Żłobka w swoich wyjaśnieniach zapewniła, iż realizując politykę kadrową, która należy do jej własnych kompetencji, przede wszystkim ma na celu zapewnienie ww. standardów oraz bezpiecznych warunków pobytu dzieci uczęszczających do Żłobka, a ocena pracy opiekunek nie może polegać na subiektywnej opinii rodziców oraz ich dzieci.

Wobec zaistniałego stanu faktycznego Rada Gminy Grabówka uznaje ww. skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.