

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-126/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Grabówka na rok 2026 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Ewa Czołpińska - przewodnicząca

Paweł Gałko - członek

Dariusz Renczyński - członek

o p i n i u j e p o z y t y w n i e

1. projekt uchwały budżetowej Wójta Gminy Grabówka na rok 2026;
2. możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Wójta Gminy Grabówka na rok 2026

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej gminy Grabówka wraz z uzasadnieniem, przedłożony przez Wójta Gminy Grabówka przy Zarządzeniu nr 140/2025 z dnia 12 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabówka na lata 2026-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026 - 2034, przyjętego Zarządzeniem Wójta Gminy Grabówka z dnia 12 listopada 2025 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Grabówka na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) [dalej: ufp] – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu budżetowego i źródeł jego pokrycia, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy – przewidywana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 9 416 431 zł. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok przyjęto różnicę między dochodami (81 742 412 zł) a wydatkami (85 722 412 zł), stanowiącą deficyt budżetowy w wysokości 3 980 000 zł, który Gmina zamierza pokryć planowanym do zaciągnięcia zobowiązaniem dłużnym. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek na łączną kwotę 6 480 000 zł, z czego 2 500 000 zł Gmina zamierza przeznaczyć na sfinansowanie rozchodów - spłatę kredytów zaciągniętych w latach poprzednich na dofinansowanie inwestycji realizowanych przez

Gminę Supraśl na obszarze administracyjnym powstałej Gminy Grabówka (w dniu 31 października 2024 r. Pani Pełnomocnik ds. utworzenia Gminy Grabówka i Burmistrz Supraśla podpisali porozumienie w sprawie podziału zobowiązań z tytułu zadłużenia kredytowego, upoważniające Burmistrza Supraśla do przekazania istniejącego na dzień 31.10.2024 r. (faktycznego) zadłużenia Gminy Supraśl, w części dotyczącej kredytów zaciągniętych na dofinansowanie zadań inwestycyjnych na nieruchomościach położonych na terenie administracyjnym przyszłej Gminy Grabówka). Jak wynika to z Uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Grabówka na 2026 rok - na koniec 2025 r. kwota długu przypadająca do spłaty z tego tytułu będzie wynosiła 27 349 948 zł. Wobec powyższego Gmina planuje rozchody w łącznej kwocie 2 500 000 zł, bowiem spłatę planowanego do zaciągnięcia zobowiązania przewidziano począwszy od roku 2028.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Grabówka na lata 2026-2034 wynika, że w latach 2026 – 2027 w związku ze spłatą przejętych zobowiązań oraz brakiem danych historycznych, niezbędnych dla właściwego obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, relacja o której mowa w art. 243 ufp, tj. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2026, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. Jednak biorąc pod uwagę fakt utworzenia Gminy z dniem 1 stycznia 2025 r. i wynikający z tego brak możliwości odniesienia do potencjału jednostki opartego na realizacji budżetów w latach poprzednich oraz zapisy art. 296c ufp Skład Orzekający nie znalazł podstaw do kwestionowania możliwości uchwalenia budżetu Gminy Grabówka na 2026 r. Jak wynika z zapisów przywołanego przepisu w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ufp, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ufp nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Wykazane dane wskazują na spełnienie ww. wymogów ufp – tak wyliczona relacja na koniec 2026 roku wyniesie 43,73%.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niezgodność danych wykazanych w zakresie szczególnych zasad wykonywania budżetu z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi - w §12 projektu uchwały budżetowej określono kwoty dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami w wysokości 3.918.000 zł, podczas gdy w planie dochodów i wydatków oraz w Uzasadnieniu wykazano 3.918.763 zł.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Czołpińska